



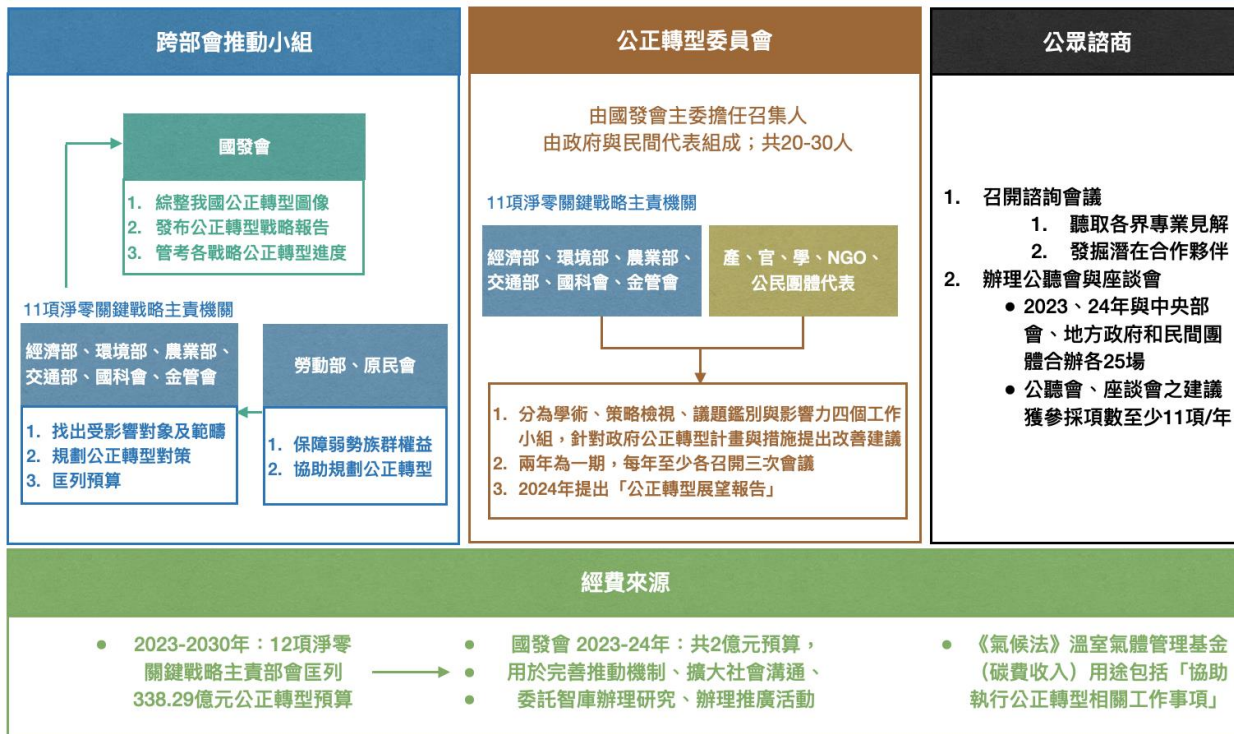
台灣公正轉型 政策展望報告 十一項具體建議摘要

2024/09/12

現行治理架構

《氣候變遷因應法》公正轉型條款 (§46)

- 要求各部會就其權責事項，在尊重人權及尊嚴勞動之原則下，諮詢因應淨零排放轉型受影響之社群、廣詢意見，訂修該部會之公正轉型行動方案送至國發會。
- 要求國發會整合各部會提交之公正轉型行動方案，採行適當公民參與機制廣詢意見，定期擬定國家公正轉型行動計畫及編寫成果報告，報請行政院核定後對外公開。





#治理創新



#產業轉型



#支持體系

十一項政策建議一覽

治理創新

1. 編撰「行政院中長程個案公正轉型指引」
2. 建立利害關係者辨識方法學、投入資源協助能力建構
3. 系統性規劃社會溝通會議、銜接政策進程
4. 確立公正轉型委員會定位、分工模式

產業轉型

5. 研析各淨零戰略轉型措施衝擊熱點
6. 修改《工會法》與《團協法》
7. 盤點既有社福體系因應產業轉型衝擊之缺口
8. 將衛福部納入政府內部淨零/公正轉型相關協作平台，研析新興科技健康風險效益

支持體系

9. 研擬長期碳稅途徑，擴大收入用途
10. 綠色金融戰略納入經社指標與對策
11. 修改「上市/櫃公司編製與申報永續報告書作業辦法」，要求揭露企業公正轉型策略

#治理創新

治理創新

1. 編撰「行政院中長程個案公正轉型指引」

我們在哪裡？

- 2023/05 國發會修正「行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點」
- 符合淨零路徑、「預先辦理社會對話與溝通」、「將公正轉型工作納入計畫之執行規劃」

我們還缺什麼？

→ 對比：歐盟區域公正轉型計畫（JTTP）

- 轉型風險與計畫效益之「空間性」評估
- 各類利害關係者在計畫各階段應扮演角色
- 計畫措施之受惠對象指認

我們的建議

國發會

- 比照同要點「中長程個案性別影響評估檢視表」，編撰公正轉型指引，引導部會辨識計畫潛在衝擊與效益之區域、族群、利害關係者分佈，做為主審機關審議與管考依據

2. 利害關係者辨識方法學、能力建構

我們在哪裡？

- 漁電共生環社檢核：16種利害關係人類別
- 國家人權行動計畫：5種脆弱群體
- 臺灣供應鏈企業尊重人權指引草案：定義包含15種正在或可能受到負面人權影響的利害關係人

我們還缺什麼？

- 各淨零戰略主管機關辨識公正轉型議題與對策之方法學未盡相同、不甚透明
- 除「辨識」以外仍缺乏利害關係者能力建構相關規劃與資源 → 歐盟、德國布蘭登堡案例

我們的建議

- 各淨零戰略主責機關：建立利害關係者辨識方法學，明確說明淨零戰略範疇下如何盤點利害關係者
- 諮詢利害關係者過程中應說明各階段參與形式、程度；建立資訊傳遞模式
- 設立利害關係者能力建構機制（如：弭平知識與資訊落差，凝聚共識等）

3. 系統性規劃社會溝通會議、銜接政策進程

我們在哪裡？

- 國發會公正轉型戰略關鍵績效指標：
 1. 2023、24各辦理25場社會溝通會議
 2. 每年至少參採11項公聽會、座談會建議

我們還缺什麼？

- 國發會最終所參採的11項建議為何？
- 選擇採納社會溝通會議建議與否之基準？
- 參採建議後如何實踐與追蹤？

→ 南非總統氣候變遷協調委員會（PCC）
社會對話經驗

我們的建議

國發會

- 完整說明去年度社會對話會議建議參採依據、後續執行規劃，定期公開進度
- 今年度社會對話會議一
- 以最後一至兩場大型會議收斂各場次所搜集之建議，提供各方直接與相關單位對話機會

4. 確立公正轉型委員會定位、分工模式

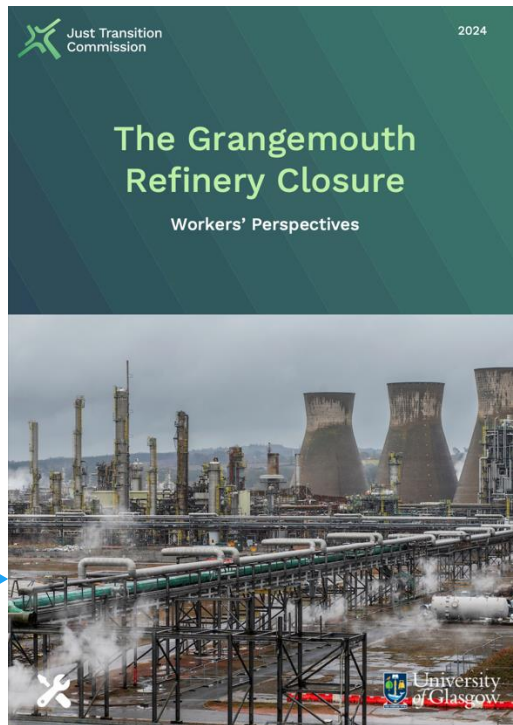
我們在哪裡？

- 2023/06 公正轉型委員會首次會議
- 每四個月召開一次，任務包括：
 1. 檢視各戰略公正轉型相關計畫及措施推動情形
 2. 提供公正轉型相關計畫及措施建言
 3. 發布「公正轉型展望報告」

我們還缺什麼？／我們的建議

→ 對比：蘇格蘭公正轉型委員會

- 「展望報告」內容與定位？政策影響力？
- 介入釐清、化解個案爭議功能之可能性？



#產業轉型

產業轉型

5. 研析各淨零戰略轉型措施衝擊熱點

我們在哪裡？

- 勞安所委託 張玉燕等（2024）：
- 2040-45 淨零導致失業人口增加 **25,000人**
- 熱點＝燃氣供應、砂石、石油及煤製品製造、石油及天然氣礦業等

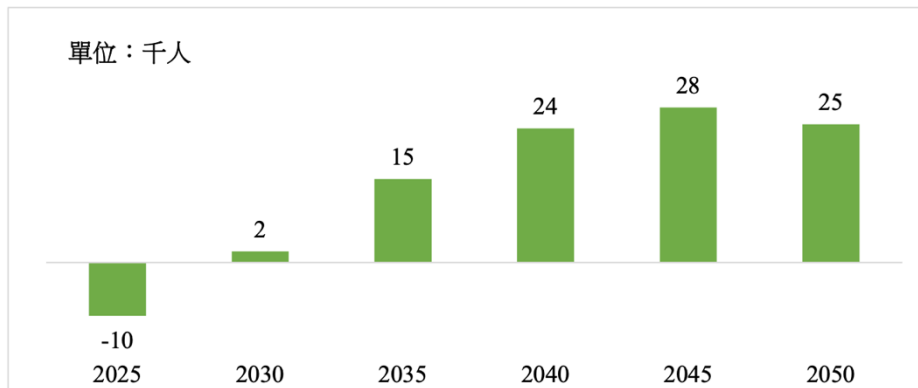


圖 12 淨零政策對失業人數之影響趨勢

資料來源：本研究繪製；圖中數值為淨零情境的失業人數減參考情境的失業人數。

我們還缺什麼？

- 綠色驅動就業？
- 面臨汰除之行業：就業者樣態、分佈區域？
- 行業別面臨之轉型速度？

衝擊類型：

- A** 生產成本顯著增加
- B** 碳管理量能提升
- C** 技能改變
- D** 產業規模縮減或汰除

衝擊期程：

立即	2030年前
近期	2030-40年間
中期	2040年後

總計受淨零轉型政策顯著影響之勞工：

235萬人，
佔全台就業人數
20% 以上。

影響為「立即性」之就業者達

200萬人。

受影響產業中，整體基層勞工佔比：

超過 1/3。

6. 修改《工會法》與《團協法》

我們在哪裡？

- 《工會法》§11：籌組門檻＝30人
- 2021企業及產業工會組織率：7.8%

我們還缺什麼？

- 主計總處：台灣98%企業規模小於30人，雇用勞動力佔全台46.7% → 無法籌組工會
- 《團體協約法》§12：「得約定之事項」尚無淨零轉型、氣候行動行動、環境保護相關內容
→ 南韓金屬業工會與僱主協會產業層級團協

我們的建議

- 修正《工會法》§11：降低工會籌組門檻
- 修改《團協法》§12：協約事項納入淨零轉型相關事務
- 修改《團協法》§6：降低產業、職業工會之團協門檻，與企業工會一致；開放工會自由決定協商單位

7. 盤點既有社福體系因應產業轉型衝擊之缺口

我們在哪裡？

- 主計總處：2022 非典型工作者共79.8萬人（全體就業人數 7.02%）；2018工業部門部分工時者製造業最多（4.9萬人）
- 勞發署：2022 製造業產業移工47.6萬人為最多
→ 法定勞工保險、職業災害保險等保護措施之盲區？

我們的建議

- 盤點台灣社福體系因應產業轉型衝擊所能扮演的角色及尚需完善的缺口，研擬更為完善的勞工保障與賦能措施

我們還缺什麼？

ILO「以社會保護促進公正轉型」：

- 失業保障、完善的健保系統、退休金制度、現金或實物給付、公部門就業機會等措施皆能協助緩解氣候變遷減緩、調適對勞動市場脆弱族群之衝擊

8. 擴大衛福部角色，研析新興科技健康風險效益

我們在哪裡？

CCUS

- 研析潛力場址安全性
- 蒐集科學數據俾利社會溝通

氫能

- 應用與輸儲設備安全性
- 土地使用及環保法規
- 符合國內安全法規及消防措施

我們還缺什麼？

- 轉型新興技術對勞工、前線社區之潛在健康、職安、公共衛生風險與效益？→ 相關指標、標準和對策？

我們的建議

衛福部

- 納入政府跨部會推動小組等淨零、公正轉型相關治理平台，結合公衛、職安相關學研資源和治理體系

#支持體系

9. 研擬長期碳稅途徑，擴大收入用途

我們在哪裡？

- 《氣候法》§28：碳費收入「溫管基金」用途包含協助「執行公正轉型相關工作事項」
- 2026年開始繳費；費率待定

我們還缺什麼？

- 公正轉型預算由各主責機關編列，不足時才以碳費收入支用
 - 「公正轉型相關工作事項」具體為何？
 - 對抗「綠色通膨」論述
- 對比：愛爾蘭碳稅制度

我們的建議

環境部

- 提前規劃、說明碳費費率調升幅度、時程、收入用途
- 收入投入支持脆弱族群、能源貧困者之社會保護措施，抵減費率調升之累退性效應

財政部

- 研擬長期碳稅、綠色稅制改革路徑，使碳定價策略達減碳與提升社會福祉的多重紅利

10. 綠色金融戰略納入經社指標與對策

我們在哪裡？

- 金管會綠色金融戰略公正轉型對策：
 1. 綠色金融行動方案
 2. 上市櫃公司永續發展路徑圖

我們還缺什麼？

- 既有對策仍以廣義的氣候變遷實體風險及轉型風險為出發點
- 尚缺能夠引導金融業者檢視投融資組合對專案所在社區、地方經濟、價值鏈勞工等利害關係者的潛在衝擊之具體措施 → [ILO & Grantham Institute](#) 等

我們的建議

金管會

- 在永續經濟活動參考指引等綠色金融標準與指標中納入社會經濟面向之要素，以避免資金與資源投入到加深社會經濟不平等的計畫與專案

支持體系

11. 要求揭露企業公正轉型策略

我們在哪裡？

世界基準聯盟WBA公正轉型評比
(2021/2024)：

中油 3/16

台塑 2/16

台電 1/16

亞泥 0/20

中鋼 2.5/20

台泥 0.6/20

氣候行動100+企業淨零基準評比 (2023)
公正轉型子指標：

鴻海 X 未達標準

中鋼 X 未達標準

台塑石化 X 未達標準

11. 要求揭露企業公正轉型策略

我們在哪裡？

- 「上市／櫃公司編制永續報告書作業辦法」：
- 2025年起皆需編製與當年 8 月底前申報永續報告書；
- 實收資本額20億+ 需依產業加強揭露永續指標

我們還缺什麼？

- 現行產業別指標僅有「職災人數與比率」、「重大事件風險管理政策」等社會面向指標
- 台灣企業尚缺系統性轉型規劃與轉型對價值鏈利害關係者、在地社區影響之分析考量

我們的建議

金管會

證交所

- 納入公正轉型相關指標
- 要求特定資本額以上的油氣、化工、鋼鐵、水泥業之上市公司在其永續報告書中揭露企業的公正轉型策略



TCAN

TAIWAN CLIMATE
ACTION NETWORK

<https://tcan2050.org.tw>